



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
<http://www.vlada.si/>

NUJNI POSTOPEK
PREDLOG
EVA 2020-1611-0026

PREDLOG ZAKONA O INTERVENTNIH UKREPIH NA JAVNOFINANČNEM PODROČJU

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

S tem zakonom se zaradi posledic epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19; v nadaljnjem besedilu: virus) določajo ukrepi, ki zagotavljajo zavezankam ali zavezancem za davek (v nadaljnjem besedilu: zavezanec za davek) lažje izpolnjevanje davčnih obveznosti.

Uporabljajo se določbe Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19 in 66/19; v nadaljnjem besedilu: ZDavP-2), če ta zakon ne določa drugače.

V Uradnem listu RS, št. 25/20 z dne 15. 3. 2020, z veljavnostjo dne 16. 3. 2020 ob 00.00 uri, je objavljen Odlok o začasni prepovedi ponujanja in prodajanja blaga in storitev potrošnikom v Republiki Sloveniji. V Uradnem listu RS, št. 24/20 z dne 15. 3. 2020, z veljavnostjo dne 16. 3. 2020 ob 00.00 uri, je objavljen Odlok o začasni prepovedi in omejitvah javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji. V Uradnem listu RS, št. 19/20 z dne 12. 3. 2020, z veljavnostjo dne 12. 3. 2020 ob 18.00, je objavljena Odredba o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) na območju Republike Slovenije. Vsi navedeni in morebitni drugi ukrepi za zajezitev epidemije virusa, ki še bodo stopili v veljavo, v največji možni meri predstavljajo omejitev javnega življenja in javnega zbiranja ljudi na območju Republike Slovenije, s čimer bodo neizogibno nastale tudi posledice na področju izpolnjevanja davčnih obveznosti.

Nadalje je treba za ukrepe, vezane na epidemijo virusa, zagotoviti sredstva, ki jih ob pripravi proračuna države ni bilo mogoče načrtovati.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Glavni cilj predloga zakona je omiliti posledice epidemije virusa na področju izpolnjevanja davčnih obveznosti, hkrati pa tudi na področju izvrševanja državnega proračuna določiti pravila, ki omogočajo zagotovitev dodatnih sredstev, ki jih pri pripravi proračuna države ni bilo mogoče načrtovati. Prav tako je smiselno, da se podaljšajo roki za predložitev zaključnih računov in letnih poročil, saj zaradi nujno potrebnih ravnanj povezanih z epidemijo virusa, večina zaposlenih ne more opravljati nalog na svojem delovnem mestu.

2.2 Načela

Predlog zakona spoštuje pravice zavezancev za davek in upošteva temeljna načela davčnega postopka, ki so opredeljena v ZDavP-2. Predlog zakona ne spreminja obstoječih temeljnih načel davčnega postopka.

2.3 Poglavitne rešitve

Predlaga se zamik roka za predložitev davčnega obračuna akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti in davčnega obračuna davka od dohodkov pravnih oseb.

Predlaga se določitev drugačnega roka za plačilo obveznosti iz predloženih davčnih obračunov akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti in davčnih obračunov davka od dohodkov pravnih oseb.

Predlaga se zamik roka za priglasitev ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov.

Predlaga se zamik določitve nove zavarovalne osnove v letu 2020, najpozneje za mesec maj.

Predlaga se odstop od določb o odlogu oziroma obročnem plačevanju davčnih obveznosti, in se le-ta dovoljuje tudi za akontacije davka in davčni odtegljaj. Predlaga se tudi odstop od obveznosti plačila obresti za čas dovoljenega obročnega plačila oziroma odloga plačila davčnih obveznosti.

Predlaga se preložitev skrajnega roka za sestavo in odpremo informativnega izračuna dohodnine za leto 2019.

Predlaga se zamik skrajnih rokov za oddajo letnih poročil.

Predlaga se tudi določitev pooblastila ministru za določitev politike izvajanja davčne izvršbe v času veljavnosti tega zakona.

Za zagotovitev učinkovite porabe javnih sredstev in za zagotovitev sredstev za nujne ukrepe, povezane z epidemijo, se s predlaganim zakonom določa, da vlada lahko omeji porabo sredstev v sprejetem proračunu. Namen je, da se zagotovijo dodatna finančna sredstva, ki jih pri pripravi proračuna države ni bilo mogoče načrtovati in sicer izključno za financiranje ukrepov, povezanih z epidemijo virusa. Z ukrepom začasnega izvrševanja proračuna oziroma z omejitvami pri prevzemanju obveznosti vseh neposrednih uporabnikov proračuna, se bodo sredstva, ki ne predstavljajo zakonsko določene naloge, lahko porabila za ukrepe povezane z epidemijo virusa. Drugače povedano to pomeni, da bo praviloma moral predlagatelj finančnega načrta pred prevzemom obveznosti pridobiti

soglasje ministrstva, pristojnega za finance. Po prenehanju izrednih razmer, ki jih je povzročil virus, bo vlada v 45 dneh pripravila predlog rebalansa, v katerega bodo vključeni vsi izdatki, ki so nastali v kriznem obdobju.

Iz enakega razloga kot je predstavljeno v prejšnjem odstavku, predlagani zakon določa vladi pooblastila, na podlagi katerih bo lahko neomejeno prerazporejala pravice porabe v sprejetem proračunu. Predlagano pooblastilo je nujno, saj v nasprotnem primeru ne bo mogoče zagotoviti in financirati ukrepov, s katerimi se bo poizkušalo omejiti širjenje virusa in zagotoviti sredstva za tiste medicinske pripomočke, ki se pri odpravljanju posledic bolezni najbolj potrebujejo.

Ob upoštevanju, da je treba ukrepe za omejevanje širjenja virusa omejiti na način, da se preprečuje stike ljudi, je posledično težko zagotoviti normalno opravljanje nalog zaposlenih na delovnih mestih. Zato se s predlaganim zakonom podaljšuje tudi z zakoni določene roke za pripravo premoženjskih bilanc, zaključnih računov in letnih poročil.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlagani zakon nima posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

S predlaganimi rešitvami se v prvi vrsti zasleduje olajšanje gospodarskim subjektom glede plačila davkov, saj zaradi izbruha okužb z virusom SARS-CoV-2 to pomeni negativen vpliv te situacije na celotno slovensko gospodarstvo. Pri tem pa gre za rešitve, ki urejajo odziv države na krizno situacijo, kar pa nenazadnje predvsem pomeni, da bo država z izjemnimi ukrepi prispevala k ohranitvi poslovnih subjektov in s tem ohranila temelje za ponovno oživitev gospodarstva in rast po končanem izrednem pojavu okužb z virusom.

Rešitev zakona glede davčnih obveznosti bo imela likvidnostne posledice na državni proračun zaradi zamika plačila dajatev. Obseg le-teh je odvisen od števila odobrenih vlog in njihovega skupnega zneska. Gre pa za izredni oz. začasni ukrep, ki bo v veljavi le za določeno obdobje, zato se pričakuje, da se bo po končanem izrednem pojavu ta primanjkljaj skozi leto nevtraliziral.

V predlaganem zakonu so zajeti tudi ukrepi, s katerimi se bo omejevalo izdatke iz državnega proračuna, zato finančne posledice na izdatkovni strani proračuna ne bodo presegle obsega, določenega v sprejetih proračunih države za leti 2020 in 2021.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ne bodo potrebna dodatna proračunska sredstva, saj so že zagotovljena v sprejetem proračunu Republike Slovenije za leto 2020.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in pravu Evropske unije

Interventni ukrepi držav na trgu dela zaradi upada gospodarske aktivnosti kot posledice širjenja virusa:

Od držav članic Evropske unije je najbolj prizadeta Italija, ki je sprejela zdravstvene ukrepe vključno z omejitvijo gibanja blaga in ljudi predvsem na ozemlju prizadetih pokrajin. Ti

ukrepi vplivajo tudi na upad gospodarstva, zato je konec februarja 2020 že namenila 900 milijonov evrov za pokrajine Lombardija, Benečija, Piemont, Emilija - Romanja ter Furlanija - Julijska krajina.

Na začetku marca 2020 je sprejela dodatne ukrepe tudi za namen blaženja posledic v gospodarstvu za celotno državo. Namenila je 3,6 milijarde evrov (0,2 % BDP) olajšav za podjetja, ki ugotavljajo več kot 25-odstotni upad prihodkov, in sredstva za zagotavljanje zdravstvene oskrbe. Te ukrepe še oblikujejo in bodo okvir za splošno podporo delodajalcem in podjetjem, ki so jih restriktivni ukrepi najbolj prizadeli. Med drugim bodo ukrepi vključevali davčne olajšave in zmanjšanje socialnih prispevkov ter denarne socialne prejemke za odpuščene delavce. Oblikujejo se tudi ukrepi za nadomestilo izgubljenih prihodkov tudi za nekatere skupine samozaposlenih.

Italija je namreč odredila opustitev delovnih aktivnosti za podjetja, razen tistih, ki zagotavljajo osnovne in javne gospodarske storitve, vključno z živinorejo, in tistih, ki jih je mogoče izvajati doma ali na daljavo. Ukrepi omogočajo delavcem, da svoje delo opravljajo zunaj delovnega mesta s široko uporabo vseh možnosti in oblik tako imenovanega pametnega dela (zunaj fizičnega delovnega mesta in ne glede na delovni čas, podprtega s sodobnimi informacijskimi tehnologijami). To velja tako za zasebna podjetja kot javno upravo.

Češka republika ni sprejela dodatnih posebnih ukrepov na trgu dela, spremlja pa razmere in razmišlja o morebitnih vplivih na podjetja in delavce, predvsem, kako ravnati v zvezi z odsotnostjo delavcev v primeru karantene. Sindikati predlagajo uporabo krajšega delovnega časa, kot to že omogoča zakonodaja. Ukrep kljub zakonodajni možnosti še nikoli ni bil izveden v praksi, zato vlada o tem še ni sprejela odločitve.

Irska prav tako ni sprejela ukrepov na trgu dela, ima pa zakonodajno možnost izvajanja urgentnih ukrepov, tako v primeru brezposelnosti kot tudi v primeru podzaposlenosti.

Nizozemska ima uveljavljeno samodejno zakonodajno varovalko za podjetja, ki se spoprijemajo z nepredvidenimi, neizogibnimi in izrednimi razmerami, da zaprosijo za skrajšan delovni čas za svoje zaposlene na podlagi sheme za delno brezposelnost. Glede na širjenje virusa pričakujejo porast vlog za delno brezposelnost.

Finska ne načrtuje dodatnih ukrepov in pričakuje, da bo mogoče motnje na trgu dela premostiti z uporabo fleksibilnih oblik dela, in če bo to potrebno, tudi z ukrepi za zagotavljanje socialne varnosti.

Avstrija za zdaj ukrepanje omejuje na zdravstveni sektor, kjer je omogočila prilagodljiv delovni čas v zdravstvu, vključno z bolnišnicami, laboratoriji in zagotavljanjem dodatnih telefonskih informacijskih linij.

Švedska je pravkar pripravila okrepljeno shemo skrajšanega delovnega časa, ki je bila sicer načrtovana za avgust 2020, vendar vlada razmišlja, da bi jo zaradi virusa predčasno uveljavila.

Portugalska je za zasebni sektor odobrila plačilo bolniškega dopusta za delavce v karanteni (14 dni), in sicer v višini 100 % plače. Po tem obdobju veljajo običajna pravila za povračilo bolniškega dopusta, ukrepa pa ni mogoče koristiti pri tisti vrsti aktivnosti, ki jih je mogoče izvesti na daljavo (delo od doma). Javni sektor že ima v zakonodaji vgrajene varovalke v primeru skrbi za bolnega otroka, družinskega člana ali člana gospodinjstva. Na

enak način so obravnavane tudi odsotnosti preventivne narave, ne glede na dolžino trajanja, ki jih ni mogoče premostiti z delom od doma.

Madžarska nima posebnih ukrepov, trenutno le pozorno spremlja razvoj razmer.

Od drugih držav je treba izpostaviti državo izvora virusa, in sicer Kitajsko, ki razmišlja o paketnih spodbudah gospodarstvu, podobno kot ob začetku gospodarske krize leta 2008. Banke so sicer znižale obresti za posojila podjetjem, država pa zagotavlja obveznice lokalnim oblastem za gradnjo infrastrukturnih projektov z namenom spodbuditi gospodarsko aktivnost.

Hongkong je ob izbruhu virusa namenil 15 milijard hongkonških dolarjev za injekcijo gospodarstvu ter nižje obrestne mere z državnim poroštvom malim in srednje velikim podjetjem, poleg tega je izplačal vsakemu prebivalcu, starejšemu od 18 let, znesek 10.000 dolarjev s ciljem spodbuditi potrošnjo prebivalstva.

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravom EU.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Naloge države v zvezi s pobiranjem davka ter nadzor na tem področju bo opravljala Finančna uprava RS. Predlog zakona bo po pričakovanih imel povečane administrativne posledice v postopkih oziroma pri poslovanju davčnega organa zaradi povečanega števila vlog za odlog oziroma obročno plačevanje davčnih obveznosti.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona na obveznosti davčnih zavezancev z vidika izpolnjevanja administrativnih obveznosti ne bo razbremenil, bo pa omogočil podaljšanje rokov za izpolnitev teh. Prav tako se v določenem delu razbremeni davčne zavezance pri podaji vlog za odlog oziroma obročno plačilo davka, saj so pogoji, ki jih mora izkazovati zavezanec za davek, blažji in enostavnejši, kot jih določa veljavni ZDavP-2.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlog zakona ne bo imel posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Zakon bo imel posledice na gospodarstvo, in sicer se vse davčne zavezance, ki so dolžni predlagati davčne obračune akontacije dohodnine od dohodkov iz dejavnosti in davčne obračune davka od dohodkov pravnih oseb, saj se jim podaljšujejo roki za izpolnitev davčnih obveznosti, s tem pa se omogoči vsem davčnim zavezancem lažje organiziranje dela na domu oziroma, kadar to ni mogoče, začasno prekinitev delovnega procesa. Z možnostjo odlogov oziroma obročnega plačevanja davkov in določitvijo načina izvajanja davčne izvršbe pa se davčnim zavezancem omogoči tudi lažji prehod iz posledic, ki bodo izšle iz epidemije virusa, ter likvidnost, kot posledica možnosti odloga oziroma obročnega plačevanja davkov v času zaostrenih gospodarskih razmer.

Na zavezance ima pozitivni učinek tudi ureditev, po kateri se roki za predložitev letnih poročil podaljšujejo do konca maja 2020.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za socialno področje.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Predlog zakona ne vpliva na druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

- Predstavitev sprejetega zakona:

Za izvajanje zakona je pristojna Finančna uprava Republike Slovenije, ki bo na običajen način zagotovila tudi obveščanje zavezancev o novostih v predlogu zakona.

- Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance v skladu s svojimi pristojnostmi.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:

Predlog zakona ni bil objavljen na spletnih naslovih.

Ker gre za predlog zakona po nujnem postopku, sodelovanje javnosti pri pripravi predloga zakona ni potrebno.

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN

Pri pripravi predloga zakona zunanji strokovnjaki niso sodelovali.

9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES:

- mag. Andrej Šircelj, minister za finance,
- mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Peter Ješovnik, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- mag. Petra Brus, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance,
- mag. Irena Drmaž, generalna direktorica Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance,
- mag. Petra Istenič, vodja Sektorja za sistem obdavčitve dohodkov in premoženja, Ministrstvo za finance.

II. BESEDILO ČLENOV

I. del SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (vsebina zakona)

(1) S tem zakonom se zaradi posledic epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (v nadaljnjem besedilu: virus COVID-19) določajo ukrepi, ki zagotavljajo zavezankam ali zavezancem za davek (v nadaljnjem besedilu: zavezanec za davek) lažje izpolnjevanje davčnih obveznosti.

(2) S tem zakonom se zaradi posledic epidemije virusa COVID 19 določajo ukrepi na področju izvrševanja proračuna ter rokov za predložitev premoženjskih bilanc, zaključnih računov in letnih poročil.

(3) Če ta zakon ne določa drugače, se uporabljajo določbe Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19 in 66/19, v nadaljnjem besedilu: ZDavP-2) in določbe Zakona o javnih financah Uradni list RS, št. [11/11](#) – uradno prečiščeno besedilo, [14/13 – popr.](#), [101/13](#), [55/15](#) – ZFisP, [96/15](#) – ZIPRS1617 in [13/18](#), v nadaljnjem besedilu: ZJF).

II. del UKREPI NA DAVČNEM PODROČJU

2. člen (predlaganje davčnega obračuna)

(1) Ne glede na drugi odstavek 297. člena ZDavP-2 mora davčna zavezanka ali davčni zavezanec (v nadaljnjem besedilu: davčni zavezanec) predložiti davčnemu organu davčni obračun od dohodka iz dejavnosti najpozneje do 31. maja 2020 za leto 2019.

(2) Ne glede na drugi odstavek 358. člen ZDavP-2 mora davčni zavezanec, ki sestavlja davčni obračun za davčno obdobje, ki se ne razlikuje od koledarskega leta, predložiti davčnemu organu davčni obračun davka od dohodka pravnih oseb najpozneje do 31. maja 2020 za leto 2019.

(3) Če davčni zavezanec sestavlja davčni obračun za davčno obdobje, ki se razlikuje od koledarskega leta in je enako poslovnemu letu, in se izteče rok za predložitev davčnega obračuna po tretjem odstavku 358. člena ZDavP-2 v obdobju veljavnosti tega zakona, lahko predloži davčni obračun v dveh mesecih po izteku roka po tretjem odstavku 358. člena ZDavP-2.

3. člen (rok za priglasitev ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov)

(1) Ne glede na prvi odstavek 308. člena ZDavP-2 davčni zavezanec opravi priglasitev ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov za davčno leto 2020 najpozneje do 31. maja 2020 oziroma do poteka roka za preložitve obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti po tem členu.

(2) Ne glede na tretji odstavek 382.a člena ZDavP-2 davčni zavezanec priglasí ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov za davčno leto 2020 oziroma za davčno leto, ki se začne v letu 2020, najpozneje do 31. maja 2020 oziroma do poteka roka za predložitev davčnega obračuna po tem

členu.

(3) Šteje se, da je davčni zavezanec priglasil ugotavljanje davčne osnove za davčno leto z upoštevanjem normiranih odhodkov in se odločil za ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, če do 31. maja 2020 oziroma do poteka roka za predložitev davčnega obračuna po tem členu zakona, ne obvesti davčnega organa o prenehanju ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov v davčnem obračunu za predhodno leto oziroma obdobje.

4. člen

(sprememba predhodne akontacije oziroma akontacije dohodnine ter akontacije davka od dohodkov pravnih oseb)

Ne glede na prvi odstavek 299. člena in deveti odstavek 371. člena ZDavP-2 davčni zavezanec zahtevi za spremembo predhodne akontacije oziroma akontacije dohodnine in akontacije davka od dohodkov pravnih oseb priloži oceno davčne osnove za tekoče leto ter podatke, ki dokazujejo spremembo davčne osnove.

5. člen

(določitev nove zavarovalne osnove)

Ne glede na 145. člen Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19 in 75/19) in na njegovi podlagi izdan podzakonski akt se zavarovalna osnova v letu 2020 na novo določi na podlagi zadnjega obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti za mesec po mesecu, v katerem je bil obračun davka predložen davčnemu organu, vendar najpozneje za mesec junij.

6. člen

(odlog in obročno plačilo)

(1) Ne glede na prvi odstavek 102. člena ZDavP-2 lahko davčni organ dovoli odlog plačila davka za čas do dveh let oziroma dovoli plačilo davka v največ 24 mesečnih obrokih v obdobju 24 mesecev, zaradi izgube sposobnosti pridobivanja prihodkov zaradi epidemije virusa COVID-19.

(2) Davčni organ lahko ne glede na peti odstavek 102. člena ZDavP-2 dovoli odlog plačila davka iz razloga iz prejšnjega odstavka tega člena tudi za akontacije davka ali davčni odtegljaj.

(3) Davčni organ odloči o odlogu oziroma plačilu davkov in drugih obveznosti po tem členu v roku 8 dni od dneva prejema vloge.

(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena in ne glede na osmi odstavek 101. člena, osmi odstavek 102. člena in četrti odstavek 103. člena ZDavP-2, če davčni zavezanec zamudi s plačilom obrokov, ki zapadejo v plačilo v obdobju veljavnosti tega zakona, zapadejo v plačilo vsi zapadli neplačani obroki tri mesece po prenehanju veljavnosti tega zakona.

7. člen

(obračun obresti v času odloga in obročnega plačila)

(1) Za čas, ko je davčnemu zavezancu odloženo plačilo davka oziroma dovoljeno obročno plačilo davka v skladu s tem zakonom, se za odloženi znesek davka oziroma neplačane davke (vključno z zamudnimi obrestmi) v obdobju veljavnosti tega zakona, ne zaračunajo obresti.

(2) Za čas, ko je davčnemu zavezancu – fizični osebi odloženo plačilo davka oziroma dovoljeno obročno

plačilo davka v skladu s tem zakonom, 101. in 103. členom ZDavP-2 se za odloženi znesek davka oziroma neplačane davke (vključno z zamudnimi obrestmi) v obdobju veljavnosti tega zakona ne zaračunajo obresti.

(3) Za čas, ko je davčnemu zavezancu, ki ni fizična oseba, odloženo plačilo davka oziroma dovoljeno obročno plačilo davka v skladu s tem zakonom, 102. in 103. členom ZDavP-2, se za odloženi znesek davka oziroma neplačane davke (vključno z zamudnimi obrestmi) v obdobju veljavnosti tega zakona ne zaračunajo obresti.

8. člen (odmera dohodnine)

(1) Ne glede na tretji odstavek 267. člena ZDavP-2 davčni organ najpozneje 30. junija 2020 sestavi informativni izračuna dohodnine za leto 2019.

(2) Ne glede na šesti odstavek 267. člena ZDavP-2 mora davčni zavezanec rezident, če mu informativni izračun dohodnine za leto 2019 ni bil vročen do 15. julija 2020, vložiti napoved za odmero dohodnine do 31. avgusta 2020.

9. člen (davčna izvršba)

(1) Minister, pristojen za finance, določi politiko izvajanja davčne izvršbe v času veljavnosti tega zakona.

(2) V času veljavnosti tega zakona ne teče zastaranje pravice do izterjave davka za tiste zavezance, ki izkoristijo možnost po tem zakonu, če davčni organ ne začne oziroma ne nadaljuje že začete davčne izvršbe. V tem primeru je zastaranje pravice do izterjave zadržano. Čas zadržanja se ne šteje v čas zastaralnega roka, določenega v 125. in 126. členu ZDavP-2, niti v čas veljavnosti rubeža, določen v 189. členu ZDavP-2.

III. del UKREPI S PODROČJA JAVNIH FINANC

10. člen (zadržanje izvrševanja proračuna države)

(1) Ne glede na prvi odstavek 40. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 10/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18, v nadaljnjem besedilu: ZJF), lahko vlada na predlog ministrstva, pristojnega za finance, zadrži izvrševanje posameznih izdatkov predlagateljev finančnih načrtov za več kot 45 dni oziroma do sprejema rebalansa proračuna države za leto 2020.

(2) Vlada predlaga Državnemu zboru rebalans proračuna države najkasneje v 90 dneh po prenehanju razlogov za ukrepe, uvedene s tem zakonom.

(3) Urad, pristojen za makroekonomske analize in razvoj, najpozneje v 15 dneh po prenehanju razlogov za ukrepe, uvedene s tem zakonom, ministrstvu, pristojnemu za finance, posreduje napoved makroekonomskih agregatov za leti 2020 in 2021.

11. člen (prerazporeditve)

Ne glede na 28. člen Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. [75/19](#)) vlada odloča o prerazporeditvah pravic porabe v proračunu države brez omejitev.

12. člen
(roki za predložitev zaključnih računov in letnih poročil)

(1) Ne glede na določbe 93. člena ZJF:

- neposredni uporabniki državnega proračuna pripravijo premoženjsko bilanco in jo do 31. maja 2020 predložijo ministrstvu, pristojnemu za finance,
- neposredni uporabniki občinskega proračuna pripravijo premoženjsko bilanco in jo do 31. maja 2020 predložijo za finance pristojnemu organu občinske uprave, ki jo do 30. junija 2020 predloži ministrstvu, pristojnemu za finance. Občine v premoženjsko bilanco občine vključijo tudi premoženjsko bilanco posrednih uporabnikov občinskega proračuna in ožjih delov občin iz petega odstavka 93. člena ZJF;
- posredni uporabniki državnega proračuna, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, oba za obvezni del zavarovanja, sestavijo premoženjsko bilanco in jo do 31. maja 2020 predložijo ministrstvu, pristojnemu za finance;
- posredni uporabniki občinskega proračuna in ožji deli občin sestavijo premoženjsko bilanco in jo do 31. maja 2020 predložijo za finance pristojnemu organu občine;
- ministrstvo, pristojno za finance, pripravi konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin in jo do 31. julija 2020 predloži vladi v sprejem.

(2) Ne glede na drugi odstavek 97. člena ZJF ministrstvo, pristojno za finance, pripravi predlog zaključnega računa državnega proračuna in ga predloži računskemu sodišču, najkasneje do 31. maja 2020.

(3) Ne glede na drugi odstavek 98. člena ZJF župan pripravi predlog zaključnega računa občinskega proračuna za preteklo leto in ga predloži ministrstvu, pristojnemu za finance, najkasneje do 31. maja 2020, občinskemu svetu v sprejem pa do 15. junija 2020.

(4) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo tisti zavezanci, ki predlagajo letna poročila na Agencijo Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve do 31. marca tekočega leta, v letu 2020 predložiti letna poročila najkasneje do 31. maja 2020.

IV. del
PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

13. člen
(prehodna in končna določba)

(1) Vlada Republike Slovenije lahko v primeru zaostrovanja razmer zaradi epidemije virusa COVID-19 spremeni roke, določene s tem zakonom.

(2) Vsi postopki, začeti v skladu s tem zakonom, se dokončajo v skladu z določbami tega zakona.

14. člen
(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in velja do sprejetja sklepa Vlade Republike Slovenije, da so prenehali razlogi za ukrepe, uvedene s tem zakonom.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Predlagani zakon ureja ukrepe, ki se zaradi nastanka izrednega dogodka, t. j. epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (v nadaljnjem besedilu: virus COVID-19), ki zagotavljajo zavezancem za davek lažje izpolnjevanje davčnih obveznosti. Ukrepi zavezancem za davek omogočajo premostitev likvidnostnih težav.

Nadalje se s predlaganim zakonom za obdobje veljavnosti tega zakona Vladi Republike Slovenije podeljuje pooblastilo za zadržanje izvrševanja posameznih izdatkov predlagateljev finančnih načrtov. Takšno pooblastilo se podeljuje za obdobje veljavnosti tega zakona, kar je do preklica ukrepov zaradi epidemije virusa COVID-19.

Določa se subsidiarna uporaba določb Zakona o davčnem postopku (: ZDavP-2), če ta zakon ne določa drugače. Davčni organ bo postopal v vseh vprašanih davčnega postopka po določbah ZDavP-2, če posamezna vprašanja davčnega postopka niso urejena s tem zakonom. Prav tako je določena subsidiarna uporaba določb Zakona o javnih financah (ZJF), ki se uporablja za vsa vprašanja, ki niso urejena s tem zakonom.

K 2. členu:

S tem členom se za predlaganje davčnega obračuna akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti ter obračuna akontacije davka od dohodkov pravnih oseb predlaga podaljšanje roka za predložitev obračuna za leto 2019. Rok se podaljšuje na 31. maj 2020.

S prvim odstavkom se rok predložitve obračuna podaljšuje za fizične osebe, ki opravljajo dejavnost, in sicer tako za tiste, ki ugotavljajo davčno osnovo z upoštevanjem dejanskih prihodkov in dejanskih odhodkov, kot za tiste, ki ugotavljajo davčno osnovo z upoštevanje dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov.

Z drugim odstavkom se rok predložitve obračuna podaljšuje za pravne osebe, ki sestavljajo davčni obračun za obdobje, ki je enako koledarskemu letu.

S tretjim odstavkom se določa podaljšanje roka za predložitev davčnega obračuna za pravne osebe, ki sestavljajo davčni obračun za davčno obdobje, ki se razlikuje od koledarskega leta. Ta davčni zavezanec lahko predloži davčni obračun v dveh mesecih po izteku roka za predložitev po tretjem odstavku 358. člena ZDavP-2. S tem se rok za predložitev s treh mesecev po poteku poslovnega leta za preteklo poslovno leto podaljšuje na pet mesecev po poteku poslovnega leta za preteklo poslovno leto. Navedeno podaljšanje velja samo, če se rok po tretjem odstavku 358. člena izteče v obdobju veljavnosti tega interventnega zakona. V zvezi z nastankom izrednega dogodka, t. j. epidemije virusa COVID-19 je treba pojasniti, da na podlagi 52. člena ZDavP-2 lahko davčnemu zavezancu, ki iz opravičljivih razlogov ne more predložiti davčnega obračuna v predpisanem roku, davčni organ na njegov predlog dovoli predložitev davčnega obračuna po izteku predpisanega roka. Po določbah 52. člena ZDavP-2 morajo biti v predlogu navedeni opravičljivi razlogi za to, da zavezanec davčnega obračuna ne more predložiti v predpisanem roku, Za opravičljive razloge se štejejo utemeljeni razlogi, ki jih davčni zavezanec ni mogel predvideti oziroma odvrniti in so obenem takšni, da preprečujejo predložitev obračuna v predpisanem roku. ZDavP-2 izrecno določa, da mora zavezanec navesti razloge in jih dokazati oziroma, če dokazov ne more ali še ne more predložiti, pojasniti, ter da mora vse to navesti oziroma dokazati že v predlogu. Davčni zavezanec mora vložiti predlog za predložitev davčnega obračuna po izteku predpisanega roka najpozneje v osmih dneh od dneva, ko je prenehal obstajati vzrok, zaradi katerega je v zamudi, vendar najpozneje v treh mesecih od dneva, ko se je iztekel rok za predložitev davčnega obračuna.

K 3. členu:

S tem členom se vezano na spremembo rokov za predložitev davčnega obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti in davčnega obračuna akontacije davka od dohodkov pravnih oseb, spreminjajo tudi roki za prigrasitev ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, in sicer tako za fizične osebe, ki opravljajo dejavnost, kot za pravne osebe. Roki morajo biti usklajeni z roki za predložitev davčnega obračuna, saj se prigrasitev ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov za tekoče leto opravi v davčnem obračunu za preteklo leto.

K 4. členu:

S tem členom se odpravlja obveznost, da se zahtevi za spremembo predhodne akontacije oziroma akontacije dohodnine ter akontacije davka od dohodkov pravnih oseb v času veljavnosti tega zakona predlaga tudi davčni obračun za tekoče davčno obdobje pred vložitvijo vloge. Priloži se oceno davčne osnove za tekoče leto ter podatke, ki dokazujejo spremembo davčne osnove, s čimer se bistveno poenostavi uveljavljanje spremembe predhodne akontacije oziroma akontacije dohodnine ter akontacije davka od dohodkov pravnih oseb.

K 5. členu:

S tem členom se vezano na spremembo rokov za predložitev davčnega obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti, mora spremeniti tudi mesec določitve nove višine zavarovalne osnove v letu 2020, saj mora biti ta rok vezan na rok predložitve davčnega obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti. Rok predložitve davčnega obračuna pa se s tem interventnim zakonom spreminja oziroma podaljšuje na 31. maj 2020, zato se rok za določitev nove zavarovalne osnove, ki je sicer določen v drugem odstavku 10. člena Pravilnika o določanju zavarovalne osnove (Uradni list RS, št. 89/13, 11/15, 83/16 in 72/17), prestavlja na mesec junij.

K 6. členu:

Določi se, da ne glede na prvi odstavek 102. člena ZDavP-2 lahko davčni organ dovoli odlog plačila davka za čas do dveh let oziroma dovoli plačilo davka v največ 24 mesečnih obrokih v obdobju 24 mesecev, zaradi izgube sposobnosti pridobivanja prihodkov zaradi epidemije virusa COVID-19,

Odlog oziroma obročno plačilo se dovoli tistemu, ki izgubi sposobnost pridobivanja prihodkov. To pomeni, da je pogoj, ki ga mora izkazovati zavezanec za davek, blažji in enostavnejši, kot jih določa veljavni ZDavP-2. Po veljavnem zakonu se odlog oziroma obročno plačilo lahko dovoli zavezancu za preprečitev hujše gospodarske škode, pri čemer so merila za ugotavljanje hujše gospodarske škode nasledna: davčni zavezanec je plačilno nezmožen ali je izgubil sposobnost pridobivanja prihodkov, plačilna nezmožnost oziroma izguba pridobivanja prihodkov je nastala iz razlogov, na katere davčni zavezanec ni mogel vplivati, davčnemu zavezancu grozi hujša gospodarska škoda, odlog plačila davka oziroma obročno plačevanje davka bi omogočilo preprečitev hujše gospodarske škode.

Zavezanec za davek mora vlogo za odlog oziroma obročno plačevanje davkov in drugih obveznosti po tem členu vložiti pri davčnem organu. Davčni organ odloči na podlagi podatkov iz svojih evidenc in podatkov iz evidenc drugih organov, ki jih lahko pridobi, ter predloženih dokazov zavezanca za davek, iz katerih je razvidna izguba sposobnosti pridobivanja prihodkov. Poleg obveznih sestavin, ki jih določa Zakon o splošnem upravnem postopku v 66. členu (kot so podatki o davčnem zavezancu (potrebne za identifikacijo vložnika), o pooblaščenцу davčnega zavezanca, če vlogo vlaga pooblaščenec, o zahtevku (odlog oziroma obročno plačilo davka), o davčni obveznosti oziroma davkih, za katere zahteva odlog ali obročno plačilo davka), mora davčni zavezanec vlogi priložiti dokazila, ki potrjujejo izgubo sposobnosti pridobivanja prihodkov kot na primer izpisek vseh zapadlih neporavnanih obveznosti z zneski in datumom zapadlosti ter druga dokazila, ki izkazujejo izpolnjevanje pogojev za odlog ali obročno plačilo davka v primeru hujše gospodarske škode.

Določi se, da davčni organ lahko dovoli odlog plačila davka zaradi izgube sposobnosti pridobivanja

prihodkov zaradi epidemije virusa COVID-19, tudi za akontacije davka in davčni odtegljaj, ki zapadejo v plačilo v obdobju veljavnosti tega zakona.

Davčni organ mora o vlogi zavezanca za davek odločiti v roku 8 dni od dneva prejema vloge. To pomeni, da začne rok za izdajo odločbe o odlogu oziroma obročnem plačilu teči od dneva, ko je davčni organ prejel popolno vlogo.

Določi se, da se ne glede na prvi odstavek tega člena in ne glede na osmi odstavek 101. člena, osmi odstavek 102. člena in četrti odstavek 103. člena ZDavP-2, če davčni zavezanec zamudi s plačilom obrokov, ki zapadejo v plačilo v obdobju veljavnosti tega zakona, zapadejo v plačilo vsi naslednji neplačani obroki v treh mesecih po prenehanju veljavnosti tega zakona.

Davčni zavezanec lahko vloži vlogo za odlog oziroma obročno plačevanje davka v primerih hujše gospodarske škode, zaradi okoliščin, ki niso povezane z epidemijo virusa COVID-19, pod pogoji in na način, kot jih določa ZDavP-2 in Pravilnik o izvajanju Zakona o davčnem postopku.

Spremenjeni pogoji glede zapadlosti neplačanih obrokov v primeru zamude pri plačilu veljajo tako za obročne načrte, ki jih je davčni organ odobril pred veljavnostjo tega zakona, kot tudi za obročne načrte, ki se odobrijo na podlagi določil tega zakona.

K 7. členu:

Po veljavni ureditvi ZDavP-2 se davčnemu zavezancu za čas odloga oziroma obročnega plačila davka zaračunajo obresti. Obrestna mera za izračun obresti znaša 2 % letno. Obrestna mera za izračun obresti za davčnega zavezanca, ki ni fizična oseba znaša 2 % letno oziroma v višini referenčne obrestne mere za izračun državne pomoči, ki jo objavi Evropska komisija, če je ta na dan izdaje odločbe višja od 2 %.

Določi se, da se davčnemu zavezancu, ki mu je davčni organ odložil plačilo davka oziroma dovoli obročno plačilo davka v skladu s 101., 102. in 103. členom ZDavP-2, za odloženi znesek davka oziroma neplačane davke (vključno z zamudnimi obrestmi) v obdobju veljavnosti tega zakona, ne zaračunajo obresti.

K 8. členu:

Predlog člena ureja preložitvev skrajnega roka za sestavo in odpremo informativnega izračuna dohodnine za leto 2019 iz 31. maja 2020 na 30. junij 2020.

Ureja se tudi preložitvev roka, ki določa obveznost vložitev napovedi za odmero dohodnine za leto 2019, če do predvidenega roka davčni zavezanec rezident ne prejme informativnega izračuna dohodnine. Navedeni rok se iz 15. junija prelaga na 15. julij 2020.

K 9. členu:

Člen vsebuje pooblastilno določbo ministru za finance za izdajo pravilnika, s katerim se določi politiko izvajanja davčne izvršbe v času veljavnosti tega zakona, to je v času epidemije virusa COVID-19.

Določi se pravna podlaga za zadržanje zastaranja in tek rokov v zadevah, v katerih postopki davčne izvršbe ne bodo začeti. Čas zadržanja se ne šteje v čas zastaralnega roka, določenega v 125. in 126. členu ZDavP-2, niti v čas veljavnosti rubeža, določen v 189. členu ZDavP-2. V zadevah davčne izvršbe, v katerih je bil že opravljen rubež premičnih stvari, ni pa bila še opravljena prodaja, pa v času veljavnosti tega zakona ne teče enoletni rok, določen v drugi alineji prvega odstavka 189. člena ZDavP-2. V tem času se namreč šteje, da davčni organ ne more izvesti prodaje.

K 10. členu

S predlaganim členom se določa pooblastilo Vladi Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada), da zaradi izbruha okužb z virusom SARS-CoV-2 in posledično razglašene epidemije, lahko za določen čas (do prenehanja epidemije) začasno zadrži izvrševanje proračuna z različnimi ukrepi. Zadržanje izvrševanja

proračuna je nujno potrebno, saj je v danem trenutku na področju zdravljenja in preprečevanja okužbe treba zagotoviti kar največji možni obseg sredstev. Pri tem je treba upoštevati tudi, da obsežnosti razvoja okužbe in trajanja ni mogoče predvideti.

Po prenehanju razglašene epidemije bo vlada pristopila k pripravi rebalansa proračuna v katerega bo vključila tudi vse izdatke, povezane z epidemijo. Ob upoštevanju, da je bila epidemija razglašena 12. marca 2020, bo na enak način razglašeno tudi prenehanje epidemije, to pa pomeni, da rok 90 dni, ki ga ima po predlaganem zakonu vlada na razpolago za pripravo rebalansa, določen.

K 11. členu

Iz enakega razloga kot je pojasnjeno k prejšnjemu členu se podeljuje vladi tudi neomejena pooblastila prerazporejanja sredstev. Le na tak način bo vlada lahko zagotovila zadosten obseg sredstev za ukrepe, ki so in bodo sprejeti in povezani z epidemijo, ob hkratnem upoštevanju zakonskih in že prevzetih obveznosti za proračun države. Navedeno pomeni, da predlagatelji finančnih načrtov lahko sredstva v svojem finančnem načrtu prerazporejajo v skladu s pooblastili v Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19), vlada pa s predlaganim zakonom lahko pravice porabe v proračunu države prerazporeja neomejeno.

K 12. členu

S predlaganim členom se za leto 2020 določa izjema od datumov za pripravo in predložitev premoženjskih bilanc neposrednih uporabnikov državnega proračuna, neposrednih uporabnikov občinskega proračuna, posrednih uporabnikov državnega proračuna, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, posrednih uporabnikov občinskega proračuna in ožji delov občin, ki so določeni v 93. členu ZJF.

Ob upoštevanju, da so bili za preprečevanje širitve okužbe sprejeti ukrepi po katerih zaposleni samo omejeno lahko opravljajo svoje delovne obveznosti se s predlaganim členom podaljšujejo roki za pripravo in predložitev zaključnih računov ter letnih poročil proračunskih uporabnikov.

Pri tem je treba izpostaviti, da se rok za pripravo in predložitev letnih poročil določa tudi za vse tiste zavezanke, ki ne sodijo med proračunske uporabnike. Zavezanci po tretjem odstavku predlaganega člena so lahko različne pravne osebe, predvsem pa so to gospodarske družbe. V izogib nejasnostim navedeni tretji odstavek velja za vse zavezanke, ki so do 31. Marca tekočega leta dolžni posredovati svoja letna poročila Agencijo Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve. Rok se enako kot za proračunske uporabnike podaljšuje do 31. maja 2020.

K 13. členu:

Vlada Republike Slovenije lahko v primeru zaostrovanja razmer zaradi epidemije virusa COVID-19 spremeni roke, določene s tem zakonom.

Določi se, da se zakon tudi po preklicu ukrepov zaradi epidemije virusa COVID-19 uporablja za dokončanje postopkov, začelih na podlagi tega zakona.

K 14. členu:

Določa se splošni vacatio legis, in sicer se predlaga, da začne zakon veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, in velja do preklica epidemije virusa COVID-19 .

Določitev krajšega vacatio legis od običajne sledi razmeram, saj je objava in začetek učinkovanja predpisa nujna. Kratki roki do uveljavitve predpisa se praviloma in v stabilnem pravnem redu uporabijo samo izjemoma, med drugim tudi zaradi nenadnega nastanka okoliščin, ki zahtevajo nujno ukrepanje.

V skladu z Ustavo Republike Slovenije, ki določa, da morajo biti zakoni in drugi predpisi objavljeni,

preden začnejo veljati, in ob upoštevanju okoliščin sprejetja predlaganega zakona, ki terjajo nujno in hitro ukrepanje države, se predlaga najkrajši možen vacatio legis, in sicer z določitvijo uveljavitve predloga zakona že naslednji dan po njegovi objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.